



COMUNE DI BELLUSCO

(PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA)

RELAZIONE ANNUALE SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE, TRASPARENZA ED INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI RELATIVA ALL'ANNO 2023, DI CUI ALL'ART. 14, COMMA 4, LETT. A) D. LGS. N. 150/2009.

RIFERIMENTI NORMATIVI

La presente relazione viene redatta nel rispetto dell'autonomia istituzionale che l'ordinamento giuridico attribuisce all'ente locale e in conformità alle disposizioni normative relative al sistema di misurazione e valutazione della performance del Comune di Bellusco:

- Il D. Lgs. n.150/2009 come modificato dal D.Lgs n. 74/2017, il quale prevede che il Nucleo di valutazione, tra le altre sue funzioni, è chiamato a svolgere il monitoraggio complessivo del sistema di valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni elaborando una relazione annuale, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. a) D. Lgs. n.150/2009, nonché ad attestare l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità, ai sensi del predetto art. 14, comma 4, lett. g) dello stesso Decreto.

Si rinvia all'anno in corso l'approvazione del nuovo Regolamento di Organizzazione del regolamento per la misurazione e valutazione della performance, per la disciplina delle attività finalizzate alla misurazione e alla valutazione delle performance.

PREMESSA

Come già precisato più volte nelle relazioni che precedono, il sistema di misurazione non costituisce pedissequa attuazione dei dettami normativi del D. Lgs. 150/2009. Difatti, nell'ambito delle autonomie regionali e locali molti precetti normativi assurgono al rango di principi, rispetto ai quali l'amministrazione gode di un certo tasso di autonomia in ordine al modo della loro attuazione.

Ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009 così come modificato dal D. Lgs. n. 74/2017, l'Amministrazione Pubblica è tenuta alla misurazione della performance con riferimento all'amministrazione nel suo complesso, alle singole unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola e ai singoli dipendenti ai fini del miglioramento della qualità dei servizi offerti, nonché alla crescita di competenze professionali, attraverso la valorizzazione dei servizi offerti, nonché alla crescita e alle competenze delle singole unità organizzative in un quadro di pari opportunità di diritti e doveri, trasparenza dei risultati delle amministrazioni pubbliche e delle risorse impiegate per il loro perseguimento.

Il Comune di Bellusco dovrà necessariamente, entro l'anno 2024, provvedere alla revisione del sistema di misurazione della performance, al fine di adottare un metodo fondato sull'attribuzione, alla posizione di elevata qualificazione, di punteggi che riguardano, nel complesso tutti i fattori tipici della direzione, cioè quelli che ne giustificano l'istituzione come grado di autonomia, dimensioni gestite, personale assegnato e rilevanza esterna.

DESCRIZIONE DELLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE

Questo Nucleo di Valutazione, con riferimento all'anno 2023, ha svolto le funzioni previste dal regolamento, misurando e valutando la performance dell'ente nel suo complesso, delle aree in cui si articola la sua organizzazione e dei responsabili ad esse preposti.

Gli strumenti fondamentali del sistema di valutazione sono costituiti:

- dalla relazione previsionale e programmatica;

Sede: Piazza F.lli Kennedy, 1 - 20882 - Bellusco - Tel. +39.039.620831 - Fax +39.039.6020148

Codice Fiscale n. 03352640159 - Partita IVA n. 00749010963

E-Mail: info@comune.bellusco.mb.it - affarigenerali@comune.bellusco.mb.it

Pec: comune.bellusco@pec.regione.lombardia.it



COMUNE DI BELLUSCO

(PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA)

- dal piano delle performance;
- dalla relazione sulla performance.

Come previsto dal Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi comunali, il ciclo delle performance si sviluppa attraverso i seguenti livelli di programmazione:

- La programmazione pluriennale, che individua gli obiettivi annuali di medio periodo e si riferisce a determinati ambiti di azione o a specifiche funzioni dell'Ente, si concretizza nel DUP e nel Bilancio Pluriennale (riferiti ad un arco temporale triennale) e definisce i programmi, i progetti e le linee di intervento ritenuti strategici dalla Giunta e dal Consiglio;
- La programmazione annuale, che individua obiettivi annuali riferiti a centri di responsabilità determinanti e trova concreto riferimento nel bilancio di previsione e nel PEG;
- La programmazione gestionale, volta a fissare obiettivi annuali o infrannuali a singole unità operative o a singoli dipendenti, che si concretizza nel PIAO e nel Piano Performance.

La relazione sulla performance, approvata dalla Giunta Comunale entro il 30 aprile in coincidenza con l'approvazione del rendiconto della gestione. Si tratta di un documento che evidenzia, a consuntivo, con riferimento ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevanza di eventuali scostamenti.

Tanto considerato, ai fini della presente relazione e dell'esame complessivo del funzionamento del sistema, il Nucleo di valutazione ha cercato di fondare il proprio giudizio su ciascuno degli elementi esaminati, ove possibile, sulla base di evidenze documentali (Piano Performance e Relazione sulle Performance).

Nel raffronto tra gli obiettivi prefissati e i risultati dell'attività, si possono ritenere complessivamente rispettati i principi di efficacia, efficienza, economicità e di buon andamento dell'azione amministrativa.

Solo dopo l'acquisizione della documentazione necessaria e messaggi a disposizione, questo Nucleo di Valutazione ha potuto procedere, con riferimento all'anno 2023, ed attraverso l'analisi combinata dell'art. 14, comma 4, lett. a), d) e g) del D. Lgs. n. 150/2009, a validare tecnicamente il sistema di misurazione e valutazione della performance di cui all'art. 7 del medesimo decreto nonché, alla validazione del documento "Relazione sulla Performance" ed alla valutazione della Performance dei responsabili di area.

Con riferimento alla struttura ed ai contenuti della Relazione sulla Performance, la stessa può considerarsi redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli utenti finali e ne viene assicurata la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito Istituzionale dell'amministrazione, poiché, come anzidetto in premessa alla presente relazione, nell'ambito delle autonomie regionali e locali, molti precetti normativi assurgono al rango di principi rispetto ai quali l'amministrazione gode di un certo tasso di autonomia in ordine al modus della loro attuazione.

Funzionamento del sistema di valutazione

Le fasi seguite hanno riguardato tutto il ciclo della misurazione e valutazione a consuntivo dei risultati di performance organizzativa ed individuale dei responsabili di P.O. e delle strutture dell'ente.

Esse si sono articolate come segue:

- definizione dei rispettivi indicatori;
- collegamento tra obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- misurazione e valutazione della performance organizzativa dei responsabili di P.O.;
- applicazione dei sistemi premiali, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- rendicontazione dei risultati raggiunti.



COMUNE DI BELLUSCO

(PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA)

Pervenuta tutta la documentazione necessaria, l'attività di verifica e valutazione si è svolta attraverso l'esame della Relazione sulle Performance dei dirigenti di P.O. nonché, attraverso l'esame delle diverse relazioni dei responsabili di area, tenendo conto degli obiettivi fissati dalla Giunta nel Piano delle Performance in allegato al Bilancio di Previsione anno 2024, ponendo pertanto in raffronto il Piano delle Performance e la Relazione sulle Performance.

E' stato necessario acquisire LE RELAZIONI da parte dei responsabili, al fine di esaminare nel dettaglio tutte le attività poste in essere.

relazione.

Il sistema di documentazione e di archiviazione del lavoro svolto, consente una rapida revisione da parte del Nucleo.

Le conclusioni raggiunte attraverso le relazioni costituiscono la base per le motivazioni del giudizio di validazione della Relazione sulle Performance e altresì, per la valutazione dei responsabili di E.Q..

Pertanto, previa acquisizione di tutta la necessaria documentazione, archiviata con riferimento al nominativo del Responsabile, questo Nucleo in piena autonomia ha proceduto alla verifica ed alla valutazione dei responsabili di area e, successivamente, ha provveduto altresì alla redazione delle schede di valutazione dei suddetti responsabili, procedendo all'assegnazione del punteggio ed alla rendicontazione della conseguente graduatoria.

Come anzidetto, per la misurazione delle singole attività che concorrono al raggiungimento dell'obiettivo si è scelto, come per gli anni precedenti, di applicare una percentuale uguale per tutte le fasi previste, ovvero rapportando il pieno raggiungimento degli obiettivi assegnati alla diretta responsabilità del soggetto (obiettivi PDO al 100%) con il numero complessivo degli obiettivi perseguiti.

CONCLUSIONI

Al fine di consentire una più efficiente gestione del ciclo della performance, questo nucleo ritiene necessario procedere, entro l'anno 2024, alla revisione del sistema di misurazione e, in particolare, dei criteri di valutazione della performance individuale definiti nelle schede di valutazione dei responsabili e del personale dipendente, al fine di specificare indicatori più oggettivi e realistici.

PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE:

Si ritiene di poter formulare alcune proposte "a schema libero", di contenuto concreto e semplice, applicabili fin da subito dalla struttura, virtuosa ed esigua, del Comune di Bellusco:

Si richiede una maggior capacità propositiva, evitando ricadere talvolta nella mera rappresentazione dell'attività di settore;

Si tenda ad evitare il difetto contrario di una proliferazione di obiettivi eccessivamente frammentati, per impostare, invece, obiettivi maggiormente articolati, che contengano un filo conduttore che colleghi le professionalità di diversi dipendenti.

Si ritiene che spazi di miglioramento si possano riscontrare anche in settori la cui attività si sostanzia fondamentalmente in un'attività o strettamente connessa con la richiesta dell'utenza (per es. settore demografico) o consistente in procedure codificate da norme di legge (per esempio settore ragioneria);

Si auspica che i responsabili pongano a confronto i rispettivi obiettivi ed il relativo grado di raggiungimento: potrà essere un'utile fonte di esperienza, da un lato, e di omogeneizzazione, dall'altro;

Si suggerisce la predisposizione di progetti intersettoriali, talché settori più orientati al raggiungimento di risultati concreti e misurabili nella loro portata, possano riverberare il grado di raggiungimento del risultato anche su settori di supporto amministrativo o contabile.

Sede: Piazza F.lli Kennedy, 1 - 20882 - Bellusco - Tel. +39.039.620831 - Fax +39.039.6020148

Codice Fiscale n. 03352640159 - Partita IVA n. 00749010963

E-Mail: info@comune.bellusco.mb.it - affarigenerali@comune.bellusco.mb.it

Pec: comune.bellusco@pec.regione.lombardia.it



COMUNE DI BELLUSCO

(PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA)

PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ.

Sui siti istituzionali degli enti è costantemente aggiornata la sezione "Amministrazione Trasparente", in attuazione del D. Lgs. n. 33/13, in cui sono pubblicate in particolare le informazioni relative alle risorse umane, al ciclo delle performance, ai procedimenti amministrativi, secondo le sezioni individuate dalla norma.

Difatti, l'art. 14, co. 4, lett. g), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150., prevede e richiede ai Nuclei di Valutazioni di effettuare verifiche mirate a controllare l'assolvimento, da parte delle amministrazioni, di specifiche categorie di obblighi di pubblicazione, con relativa predisposizione di Attestazione e Documentazione di Validazione.

L'attestazione annuale, avente ad oggetto la verifica sulla pubblicazione, sulla completezza, sull'aggiornamento e sull'apertura del formato di ciascun documento, dato ed informazione elencati nella deliberazione ANAC del 2023, stata regolarmente pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Comune.

Dalla rilevazione è emersa una pressoché completezza delle informazioni riportate nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Eventuali criticità possono essere ravvisate nel mancato aggiornamento di alcuni dati ovvero nella non completezza di altri, per i quali il responsabile della trasparenza provvederà a trasmettere apposita nota ai referenti della trasparenza.

PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO

Come ogni anno, pur senza nascondere alcune criticità, si può dichiarare che il complesso dei processi si è svolto correttamente e compatibilmente con le risorse umane e tecniche attualmente a disposizione.

Si ritiene opportuno e necessario suggerire, ai fini della predisposizione di un miglior piano delle performance, quanto segue:

- 1) Garantire un maggiore ed ulteriore collegamento logico tra la pianificazione della performance e la programmazione economico-finanziaria.
- 2) Garantire sempre una migliore applicazione delle indicazioni operative relative alla struttura attraverso la quale sono sviluppati i contenuti e i differenti paragrafi della Relazione sulle performance.
- 3) Introdurre efficaci sistemi di identificazione informatica al fine rendere accessibili a tutti i soggetti interessati le informazioni relative ai procedimenti e provvedimenti che li riguardano, ivi comprese quelle relative allo stato delle procedure, ai relativi tempi tecnici e allo specifico ufficio competente;
- 4) Privilegiare una differenziazione tra obiettivi prioritari (individuati nelle linee strategiche) e attività istituzionali ordinarie, nonché una distinzione tra obiettivi a carattere politico e amministrativo e obiettivi di funzionamento.

IL NUCLEO DI VALUTAZIONE
DOTT. MICHELE PANARIELLO